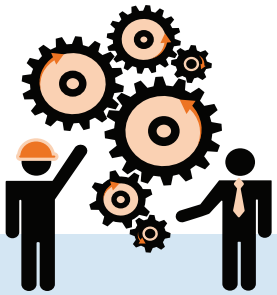
ANAC vademecum

per velocizzare e semplificare gli appalti pubblici

ANAC
Autorità Nazionale Anticorruzione

ANAC
vademecum



Il Codice degli Appalti offre numerose possibilità per ridurre i tempi delle procedure di gara

Questo vademecum fornisce una ricognizione delle norme vigenti per aiutare le stazioni appaltanti a far fronte all'emergenza sanitaria in atto e in tutte le ipotesi in cui si renda necessaria, in presenza dei presupposti di legge, un'accelerazione o una semplificazione delle procedure di gara

Per approndire gli argomenti trattati si rinvia alla **Ricognizione normativa pubblicata sul sito ANAC**

ANAC
Autorità Nazionale Anticorruzione

ANAC
vademecum

Le indicazioni Europee

(Comunicazione 2020/C 108 I/01)

Tra le soluzioni operative suggerite per l'emergenza sanitaria in corso, la Commissione ha richiamato l'utilizzo di previsioni già presenti nel sistema normativo di riferimento, quali:

A ricorso alla riduzione dei termini delle procedure ordinarie di aggiudicazione: l'urgenza legata all'emergenza in corso consente di avvalersi della possibilità di ridurre considerevolmente i termini per accelerare procedure aperte o ristrette *(art. 60, co. 3; art. 61, co.6 d.lgs. 50/2016)*

B ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, che consente di negoziare direttamente con i potenziali contraenti termini, numero minimo di candidati da consultare o altri obblighi procedurali
(art.63, co.2, lett. c d.lgs. 50/2016)

C ricorso all'affidamento diretto ad un operatore economico preselezionato se risulta essere l'unico in grado di consegnare le forniture necessarie, nel rispetto dei vincoli tecnici e temporali imposti dall'estrema urgenza
(art.63, co.2, lett.b co.6 d.lgs. 50/2016)

Soluzioni innovative

Si suggerisce di coinvolgere le imprese con:

strumenti digitali | **eventi telematici**

ANAC
Autorità Nazionale Anticorruzione

ANAC
vademecum

Le disposizioni del Codice dei Contratti Pubblici

Pubblicità di Bandi e Avvisi

Si può procedere all'affidamento senza preventiva pubblicazione di bando o avviso, non incorrendo in illegittimità della procedura, ove ricorrano tutti i seguenti elementi:

A Necessità di accertare e dichiarare, con atto motivato anteriore all'avvio della procedura di affidamento, che l'omessa pubblicazione del bando o avviso è consentita dal Codice

B Rispetto di necessarie forme minime di pubblicità (avviso volontario su GUCE o GURI in ragione dell'importo)

C Rispetto del termine dilatorio di 10 giorni prima della stipulazione del contratto

ANAC
vademecum

Riduzione di termini

Per ragioni di urgenza adeguatamente motivate, sia in appalti soprasoglia che sottosoglia, i termini possono essere ridotti come segue:

PROCEDURE APERTE

(art 60, co.3 d.lgs. 50/2016)

Presentazione offerta	Da invio bando	Offerta elettronica
Giorni	da **35** a **15**	da **30** a **10**

PROCEDURE RISTRETTE

(art 61, co.4 d.lgs. 50/2016)

Presentazione offerta	Da invio bando	Offerta elettronica
Giorni	da **35** a **15**	da **30** a **10**

ANAC
vademecum

Procedure semplificate sottosoglia

Possibilità di dimezzare i termini previsti per le procedure ordinarie:

Modalità di affidamento agevolate (amministrazione diretta; affidamento diretto; procedura negoziata)

(art.36 co.2, lett. a-c.bis d.lgs. 50/2016)

No stand still

(art. 36, co. 2 lett. a, b, d.lgs. 50/2016)

Forme semplificate di pubblicità

Ricorso al mercato elettronico

(art.36, co.6 d.lgs. 50/2016)

ANAC
Autorità Nazionale Anticorruzione

ANAC
vademecum

Conclusione del contratto - Stand Still

(art.32, c.10, lett. a-b e art. 36, lett. a-b d.lgs. 50/2016)

Eccezioni in cui il contratto può essere stipulato prima:

Se è stata presentata o ammessa **una sola offerta** e non sono state tempestivamente proposte impugnazioni del bando o della lettera di invito oppure esse risultano già respinte con decisione definitiva

Nel caso di un **appalto basato su un accordo quadro**

Nel caso di appalti specifici basati su un **sistema dinamico di acquisizione**

Per importi **inferiori alla soglia comunitaria** nel caso di acquisto effettuato attraverso il **mercato elettronico**

Per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta sottosoglia
(ex art. 36, co.2 lett. a d.lgs. 50/2016)

Per affidamenti di importo compreso tra 40.000 e 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'art. 35 per le forniture e i servizi
(sottosoglia ex art.36 co.2 lett.b d.lgs. 50/2016)

Esecuzione anticipata

A prescindere dalla stipulazione del contratto (e dall'osservanza dello stand still) le stazioni appaltanti possono dare avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza:

- Per ovviare a situazioni di pericolo

A per persone, animali o cose

B per l'igiene e la salute pubblica

C per il patrimonio storico, artistico, culturale

- Nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione può determinare un grave danno all'interesse pubblico, compresa la perdita di finanziamenti comunitari

ANAC
vademecum

Procedura negoziata senza pubblicazione del bando

(art.36, co.2, lett. c e art. 63 d.lgs. 50/2016)

Estrema urgenza a causa di eventi imprevedibili, comprese emergenze di protezione civile:

Procedimento	Presupposti (da indicare in motivazione)
Individuare operatori economici (almeno 5) secondo i principi di trasparenza, concorrenza, rotazione	- ragioni di estrema urgenza da eventi imprevedibili - emergenze di protezione civile - casi urgenti di bonifica e messa in sicurezza dei siti contaminati A condizione che i termini per altri tipi di procedure non possano essere rispettati e le cause non siano imputabili alle stazioni appaltanti
Selezione operatore economico con condizioni più vantaggiose	
Gli affidatari dichiarano, con autocertificazione, il possesso dei requisiti di partecipazione; controlli dell'amministrazione ex post entro max 60 giorni	

ANAC
vademecum

Procedure in caso di somma urgenza o di protezione civile

(art.163 d.lgs. 50/2016)

Il RUP o il tecnico della PA competente possono disporre l'immediato avvio per:

Importo: Lavori, entro il limite di 200.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio. **Forniture**, nei limiti dello stretto necessario

Presupposto: redazione verbale di somma urgenza

Tipologia: affidamento diretto

Adempimenti successivi necessari: consultare la Ricognizione normativa pubblicata sul sito ANAC

Pubblicità: comunicazione ad ANAC

Requisiti affidatari: possibilità di autodichiarazione con verifica entro 60 giorni

ANAC
Autorità Nazionale Anticorruzione

ANAC vademecum

Subappalto: nelle ipotesi in cui si proceda all'affidamento con procedura negoziata senza bando per motivi di urgenza *(art.63, co.2, lett.c d.lgs.50/2016)* nonché ad esecuzione diretta in somma urgenza *(art.163 d.lgs. 50/2016)*, **i subappaltatori possono autocertificare il possesso dei requisiti (controlli ex post della stazione appaltante)**

Offerte anomale: se inferiori a 5 non si procede al calcolo della soglia di anomalia; se pari o superiori a 10, per affidamenti al prezzo più basso, si può procedere a esclusione automatica offerte anomale *(art.97, co.3-bis e 8)*

Modifiche contrattuali: circostanze impreviste e imprevedibili (compresa la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti) possono giustificare modifiche del contratto durante il periodo di efficacia, senza la necessità di una nuova procedura di affidamento.
Ciò a condizione che la modifica non alteri la natura generale del contratto
(art.106, co.1, lett.c d.lgs. 50/2016)

ANAC vademecum

Risoluzione del contratto *(art.108, co.4 d.lgs.50/2016)*
Il termine per controdedurre a contestazioni di inadempimento può essere inferiore a 10 giorni

Incarichi di progettazione e connessi *(art.63 d.lgs.50/2016)*
Se i termini per le varie procedure attuabili non possono essere rispettati per motivi di urgenza, si può fare ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione del bando

Specifici lavori nel settore dei beni culturali
(art.148 d.lgs.50/2016)
Nei casi di somma urgenza in cui ogni ritardo sia pregiudizievole alla pubblica incolumità o alla tutela del bene, è consentita l'esecuzione secondo le modalità di cui all'art.163 fino ad un importo di 300.000 euro

RUP *(art.31, co.11 d.lgs.50/2016)*
Per le medio-piccole stazioni appaltanti il ruolo di RUP può essere svolto da professionisti esterni se non vi è adeguata professionalità all'interno

Inversione procedimentale *(art.1, co.3 d.l. 32/2019)*
Possibilità di esaminare le offerte prima della verifica dei requisiti anche per gli affidamenti nei settori ordinari

Progettazione *(art. 23, co.4 d.lgs. 0/2016)*
È consentita l'omissione di uno o di entrambi i primi due livelli di progettazione, purché il livello successivo contenga tutti gli elementi previsti per quello omesso, salvaguardando la qualità della progettazione

ANAC vademecum

per velocizzare e semplificare gli appalti pubblici

Il documento è stato elaborato nell'ambito del progetto
"Misurazione del rischio di corruzione a livello territoriale e promozione della trasparenza" - finanziato dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020"

UNIONE EUROPEA
Fondo sociale europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale

Agenzia per la Coesione Territoriale

ANAC
Autorità Nazionale Anticorruzione

PON GOVERNANCE E CAPACITÀ ISTITUZIONALE 2014-2020